



Stemmi dell'Ospedale di S. Maria della Misericordia di Perugia

Azienda Ospedaliera di Perugia

Direzione Generale e Sede Ammin.va: Piazzale Menghini, 8/9 – 06129 PERUGIA
Sede Legale: Ospedale S. Maria della Misericordia – S. Andrea delle Fratte – 06156 PERUGIA
Part. IVA 02101050546 – tel.: 075/5781 – Sito Internet: www.ospedale.perugia.it
PEC: aosp.perugia@postacert.umbria.it

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 0000115 del 19/08/2022

adottata in Perugia

OGGETTO:

PROCEDURA DI GARA AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 50/2016 E S.M.I. NELL'AMBITO DEL SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE (SDAPA) PER LA FORNITURA DI DERRATE ALIMENTARI PER UN PERIODO DI 24 MESI (CON FACOLTÀ DI CONFERMARE LA FORNITURA DI CHE TRATTASI PER UN ULTERIORE PERIODO DI 12 MESI). REVOCA IN AUTOTUTELA, AI SENSI DELL'ART. 21 QUINQUIES DELLA LEGGE 241/1990 E SS.MM.II., DELLA GARA INDETTA CON D.D.G. N. 1297 DEL 27/09/2021.

Ufficio Proponente: ACQUISTI E APPALTI

Istruttore della pratica: CATIA FIANDRINI

Responsabile del procedimento: IVANA FALCO

Dirigente dell'Ufficio Proponente: IVANA FALCO

La Delibera comporta costi: No

Modalità di Pubblicazione: Integrale

VISTA la proposta n. 0000842 del 14/08/2022 a cura di ACQUISTI E APPALTI

hash.pdf (SHA256): 7da4c1b5a369a8f9ec4803e38d44894c3c0819d7af7ec5f4be0a04d6faab5bc0

firmata digitalmente da: IVANA FALCO

che ne attesta la regolarità dell'iter istruttorio

IL DIRETTORE SANITARIO: f.f. PIETRO MANZI

Parere: FAVOREVOLE

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO: CRISTINA CLEMENTI

Parere: FAVOREVOLE

DELIBERA

Di fare integralmente propria la menzionata proposta che allegata al presente atto ne costituisce parte integrante e di disporre così come in essa indicato, avendone acquisito i pareri

IL DIRETTORE GENERALE
GIUSEPPE DE FILIPPIS*

* Documento sottoscritto con firma digitale



Azienda Ospedaliera di Perugia

Direzione Generale e Sede Ammin.va: Piazzale Menghini, 8/9 – 06129 PERUGIA
Sede Legale: Ospedale S. Maria della Misericordia – S.Andrea delle Fratte – 06129 PERUGIA
Part.IVA 02101050546 – tel.: 075/5781 fax: 075/5783531 PEC: aosp.perugia@postacert.umbria.it

DIREZIONE ACQUISTI E APPALTI

OGGETTO: Procedura di gara ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. nell'ambito del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione (SDAPA) per la fornitura di derrate alimentari per un periodo di 24 mesi (con facoltà di confermare la fornitura di che trattasi per un ulteriore periodo di 12 mesi). Revoca in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., della gara indetta con D.D.G. n. 1297 del 27/09/2021.

Visti

- il Decreto Legislativo n. 502 del 30/12/1992, recante *“Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.*”;
- il Decreto Legislativo n. 517 del 21/12/1999, recante *“Disciplina dei rapporti fra Servizio Sanitario Nazionale ed Università, a norma dell'art. 6 della legge 30 novembre 1998, n. 419”*;
- la legge n. 241 del 7 Agosto 1990 e ss.mm.ii., recante *“Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”*;
- la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” s.m.i.*;
- il D.lgs. n. 33/2013, recante *“Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” s.m.i.*;
- il Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016, recante *“Codice dei contratti pubblici”*, e ss.mm.ii.;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, *“Regolamento di esecuzione e attuazione del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163”*, richiamato per quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta, ai sensi dell'art. 217 del citato Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.
- la Legge Regionale n. 11 del 09/04/2015 e ss.mm.ii., *“Testo unico in materia di Sanità e Servizi sociali”*;

Richiamati

- la Deliberazione del Direttore Generale n. 984 del 02/07/2021, recante *“Atto Aziendale – Ricognizione quadro normativo e regolamentare – Definizione macrostruttura”*;
- la Determina del Direttore della S.C. Amministrazione del Personale dell'Azienda Ospedaliera di Perugia n. 1841 del 10/11/2021, con la quale veniva conferito alla Dott.ssa Teresa Ivana Falco l'incarico di Direttore della S.C. Acquisti Appalti, con decorrenza dello



Stemmi dell'Ospedale di S. Maria della Misericordia di Perugia

Azienda Ospedaliera di Perugia

Direzione Generale e Sede Ammin.va: Piazzale Menghini, 8/9 – 06129 PERUGIA
Sede Legale: Ospedale S. Maria della Misericordia – S.Andrea delle Fratte – 06129 PERUGIA
Part.IVA 02101050546 – tel.: 075/5781 fax: 075/5783531 PEC: aosp.perugia@postacert.umbria.it

stesso a far data dalla sottoscrizione del contratto, avvenuta in data 29/11/2021, con l'effettiva presa di servizio;

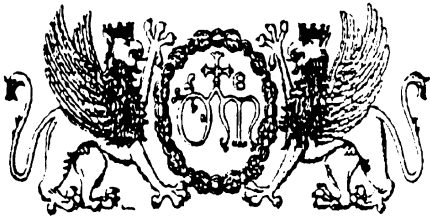
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 581 del 31/03/2021, di adozione del Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione (PTPC), anni 2021-2023, e successivi aggiornamenti;
- la Deliberazione del Direttore Generale f.f. n. 639 del 30/06/2022 con la quale veniva approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO 2022-2024);
- la Deliberazione del Direttore Generale F.F. n. 80 del 31/12/2021 di approvazione del Bilancio preventivo economico dell'anno 2022;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 34 del 22.07.2022, con la quale veniva approvato il primo aggiornamento del "Programma Biennale delle Acquisizioni di Forniture e Servizi - Biennio 2022-2023", di cui alla D.D.G. n. 95 del 31/12/2021, ai sensi degli articoli 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e 6 del Decreto Ministeriale n. 14 del 16/01/2018.
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 95 del 31/12/2021, con la quale veniva approvato il "Programma Biennale delle Acquisizioni di Forniture e Servizi - Biennio 2022-2023", ai sensi degli articoli 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. e 6 del Decreto Ministeriale n. 14 del 16/01/2018;
- per quanto di interesse nel presente provvedimento, le Linee Guida ANAC, di attuazione del Decreto Legislativo n. 50 del 18/04/2016, e ss.mm.ii;
- la Delibera n. 773 del 24 Novembre 2021, dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, con la quale è stato aggiornato il Bando-tipo n. 1/2021, ai sensi dell'art. 213, comma 2 del d.lgs. 50/2016.
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e Trasporti del 07/03/2018, n. 49, Regolamento recante "Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione.";
- il regolamento aziendale recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.", approvato con DDG n. 1173 del 09/08/2021.

Dato atto

- che il Soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

Richiamate

- le Deliberazioni n. 1170 del 30/06/2020, n. 1349 del 07/08/2020, n. 777 del 17/05/2021 e n. 1577 del 29/11/2021 con le quali, nelle more dell'adesione a convenzione SDAPA Consip e



Stemma dell'Ospedale di S. Maria della Misericordia di Perugia

Azienda Ospedaliera di Perugia

Direzione Generale e Sede Ammin.va: Piazzale Menghini, 8/9 – 06129 PERUGIA

Sede Legale: Ospedale S. Maria della Misericordia – S.Andrea delle Fratte – 06129 PERUGIA

Part.IVA 02101050546 – tel.: 075/5781 fax: 075/5783531 PEC: aosp.perugia@postacert.umbria.it

tenuto conto della situazione di emergenza pandemica da covid-19 e correlate azioni straordinarie, volte a garantire prioritariamente le acquisizioni preordinate ad assolvere i Livelli Essenziali di Assistenza, veniva disposta la prosecuzione della fornitura in oggetto fino al 16/03/2022;

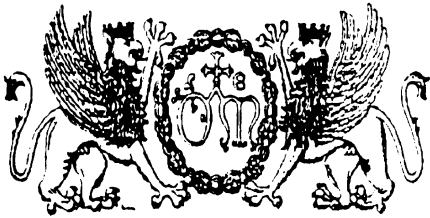
- la D.D.G. n. 1279 del 27/09/2021 con la quale veniva indetta, su impulso della Direzione Economato e Servizi Alberghieri, gestore del fabbisogno e progettista della fornitura, la “procedura di gara ai sensi dell’art. 55 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. per l’Appalto Specifico nell’ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di derrate alimentari per un periodo di 24 mesi, suddivisa in quattro lotti funzionali (Lotto 1, € 106.000,00 - CIG 8778954E02; Lotto 2, € 390.000,00 - CIG 8779220986; Lotto 3, € 314.000,00 - CIG 8779267052; Lotto 4, € 1.420.000,00 - CIG 8779283D82);

Dato atto

- che, successivamente all’indizione dell’Appalto Specifico di cui alla richiamata D.D.G. n. 1279 del 27/09/2021, alcuni operatori economici rilevavano la sottostima della base d’asta del lotto di maggiore importo (Lotto 4) come da note pec n. 73274 del 03/11/2021 e n. 79757 del 16/11/2021;
- che, in esito ai rilievi espressi dagli operatori economici, d’intesa con la Direzione aziendale, il RUP, in data 25/11/2021, sospendeva la procedura di gara di Appalto Specifico su SDAPA. con l’apposita funzionalità della Piattaforma Me.PA;

Atteso

- che la sospensione della procedura si rendeva necessaria in ragione dell’esigenza di rivalutare la base d’asta delle derrate, in considerazione delle oscillazioni al rialzo dei prezzi di mercato, generate anche dal rincaro delle materie prime, in un contesto di variabilità della curva pandemica;
- che, in esito alla sospensione disposta il 25/11/2021, in pari data la Direzione proponente, su indicazione della Direzione Amministrativa, avviava le opportune sinergie con l’Università dei Sapori al fine di acquisire un parere in ordine, prioritariamente, alla coerenza dei prezzi posti a base d’asta dell’Appalto Specifico su SDAPA e alla compatibilità, con essi, delle caratteristiche merceologiche dei prodotti di cui alle schede tecniche allegate al Capitolato di gara, predisposto dalla Direzione economato e Servizi alberghieri;
- che con mail in data 27/01/2022, in esito all’acquisizione di un preliminare parere da parte dell’Università dei Sapori, la Direzione proponente informava la Direzione amministrativa in ordine alle principali criticità riscontrate nell’Appalto Specifico sospeso e, in particolare quelle afferenti alla sottostima del 15-20% dei prezzi, alla necessità di inserire i requisiti minimi dei CAM e di riallineare le schede tecniche dei prodotti;



Stemmi dell'Ospedale di S. Maria della Misericordia di Perugia

Azienda Ospedaliera di Perugia

Direzione Generale e Sede Ammin.va: Piazzale Menghini, 8/9 – 06129 PERUGIA
Sede Legale: Ospedale S. Maria della Misericordia – S.Andrea delle Fratte – 06129 PERUGIA
Part.IVA 02101050546 – tel.: 075/5781 fax: 075/5783531 PEC: aosp.perugia@postacert.umbria.it

Dato Atto

- che, con nota prot. n. 10106 del 14.02.2022, la Direzione proponente comunicava alla Direzione Economato e Servizi Alberghieri, gestore del fabbisogno, e al referente del GdL “Progetto Nutrizione” l’avvio della procedura di affidamento dell’incarico all’Università dei Sapori, ribadendo l’urgenza di revocare la gara in corso, sospesa, e di reindire una nuova procedura.
- che, con lettera commerciale prot. n. 15315 del 03/03/2022 veniva stipulato il contratto inerente all’incarico di consulenza con l’Università dei Sapori, dell’importo di € 4.500,00 (oltre IVA nella misura di legge), con termine per la consegna degli elaborati fissata al 31/03/2021, avente ad oggetto il supporto su specifiche aree di attività e, precisamente:
 - l’adeguamento della base d’asta, con conseguente riallineamento della stessa ai prezzi di mercato;
 - la verifica delle schede tecniche sotto il profilo qualitativo, con eventuali aggiornamenti e/o adeguamenti, in linea con le esigenze aziendali;
 - l’introduzione dei CAM di cui al DM 65/2020 all’interno del Capitolato di gara;

Richiamata

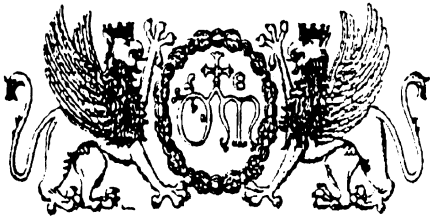
- la D.D.G. n. 440 del 27/04/2022, con la quale veniva autorizzata, ai sensi dell’art 63 comma 2 lett. c) D.lgs 50/2016, la fornitura di derrate alimentari, suddivisa in 4 Lotti, da destinare all’Azienda Ospedaliera di Perugia per un periodo di 7 mesi con facoltà di rinnovo per ulteriori 2 mesi. Lotto 1 - € 31.668,33 CIG 9173771351 - Lotto 2 - € 121.750,57 CIG 9173806034 - Lotto 3 - € 97.267,38 CIG 91738368F3 - Lotto 4 - € 476.276,09 CIG 9173899CEF, nelle more della rielaborazione del Capitolato, sotto il profilo della base d’asta e delle specifiche tecniche, a cura del gestore del fabbisogno e con il supporto dell’Università dei Sapori.

Atteso

- che nota mail del 27.05.2022 acquisita in atti con prot. n. 55309/2022, stante il protrarsi dei tempi fissati per la consegna del Capitolato da porre a base del rilancio dell’appalto specifico su SDAPA, la Direzione proponente, dopo aver ricevuto una prima bozza di Capitolato da parte della SC Economato e Servizi Alberghieri, sollevava alcuni rilievi quali il mancato inserimento dei CAM e la valorizzazione dei prodotti bio di ciascun anno di durata del contratto.

Considerato

- che con nota prot. n. 40716 del 17.06.2022, la Direzione Proponente sollecitava alla Direzione Economato e Servizi Alberghieri l’invio del Capitolato Tecnico e dei relativi allegati, ribadendo l’urgenza di detta documentazione.



Stemma dell'Ospedale di S. Maria della Misericordia di Perugia

Azienda Ospedaliera di Perugia

Direzione Generale e Sede Ammin.va: Piazzale Menghini, 8/9 – 06129 PERUGIA
Sede Legale: Ospedale S. Maria della Misericordia – S.Andrea delle Fratte – 06129 PERUGIA
Part.IVA 02101050546 – tel.: 075/5781 fax: 075/5783531 PEC: aosp.perugia@postacert.umbria.it

Atteso

- che con nota mail del 22.06.2022 acquisita in atti con prot. n. 55310/2022, la S.C. Economato e Servizi Alberghieri inoltrava le considerazioni dell'Università dei Sapori in ordine alla necessità di rimodulazione, al rialzo, di alcuni prezzi dei prodotti, in particolare bio.
- che, in ordine alle suddette richieste, con nota mail pari prot. n. 55310/2022, la Direzione proponente evidenziava come in tutti i settori sia presente il problema del rialzo diffuso dei prezzi delle materie prime e che, tuttavia, la base d'asta, con le regole generali e le stime prospettiche, dovesse essere chiusa e definita, fermo restando l'inserimento della clausola della revisione prezzi, stante il perdurare del clima di incertezza almeno per i prossimi due anni, non potendosi attendere la stabilizzazione dei prezzi, come più volte ribadito all'Università dei sapori.
- che con la medesima nota mail prot. n. 55310/2022 la Direzione proponente evidenziava la criticità, non sostenibile, di una ulteriore proroga, comportante, peraltro un adeguamento dei prezzi, non supportato da "clausola di revisione" e una ulteriore spesa non controllabile per l'Azienda e che, pertanto, la stima anche prospettica sulle oscillazioni di mercato, inevitabili, doveva essere stimato dalla Consulenza nella base d'asta proposta.

Richiamata

- la nota prot. n. 52237 del 01/08/2022 con la quale la S.C. Economato e Servizi Alberghieri, in qualità di gestore del fabbisogno, trasmetteva il Capitolato prestazionale predisposto sulla base della documentazione elaborata e redatta dall'Università dei Sapori, in esito all'incarico di cui sopra e sulla base dei dati, prospettazioni quanti/qualitative e informazioni fornite dal Servizio Dietetico dell'Azienda e dal Referente del gruppo di lavoro "Progetto Nutrizione", per un valore complessivo dell'appalto specifico ammontante ad € 4.417.665, 54 (IVA inclusa) per 24 mesi.

Preso Atto

- che, nella sopracitata nota il Responsabile della SC Economato e Servizi alberghieri evidenziava che, a fronte dell'aumento del valore complessivo del nuovo Appalto Specifico da indire, rispetto ai valori attuali e, stante l'attuale budget assegnato, questo risultava insufficiente per la copertura degli oneri economici correlati.

Richiamata

- la nota prot n 0054196 del 08/08/2022 con la quale la Struttura proponente rappresentava alla Direzione Aziendale le criticità espresse nella nota ESA prot. n. 52237 del 01/08/2022, sospendendo di fatto la procedura per l'indizione del nuovo Appalto Specifico per derrate alimentari, nelle more della risoluzione delle problematiche correlate alla copertura economica.



Azienda Ospedaliera di Perugia

Direzione Generale e Sede Ammin.va: Piazzale Menghini, 8/9 – 06129 PERUGIA
Sede Legale: Ospedale S. Maria della Misericordia – S.Andrea delle Fratte – 06129 PERUGIA
Part.IVA 02101050546 – tel.: 075/5781 fax: 075/5783531 PEC: aosp.perugia@postacert.umbria.it

Atteso

- che, alla luce del quadro di contesto sopra illustrato, sussistono ragioni di pubblico interesse per disporre la revoca della procedura di gara, attualmente sospesa, già indetta con la richiamata DDG n. 1279 del 27/09/2021, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 *quinquies* della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., stante, in particolare, la sostanziale revisione introdotta, in sede di progettazione, con il Capitolato prestazionale predisposto dalla SC Economato e Servizi Alberghieri con il supporto dell'Università dei Sapori e in sinergia con il Progetto Nutrizione di ambito aziendale, rispetto al Capitolato a base di gara della procedura di cui alla richiamata DDG n. 1279 del 27/09/2021, nelle more della risoluzione delle problematiche di copertura economica di cui alla detta nota prot. n. 52237/2022.

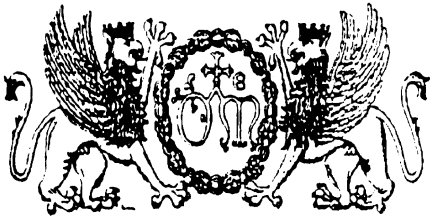
Verificato

- che il presente provvedimento non comparta impegno di spesa;
- che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza, è legittimo e utile per il servizio pubblico;
- che, a seguito di istruttoria, è stata accertata la regolarità amministrativa del presente provvedimento ai sensi del d. lgs. n. 123/2011;

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio

SI PROPONE

- 1) **Di approvare** la premessa narrativa al presente provvedimento che s'intende qui, interamente richiamata, per farne parte integrante e sostanziale.
- 2) **Di prendere atto** del Capitolato speciale prestazionale, predisposto dalla SC Economato e Servizi Alberghieri con il supporto dell'Università dei Sapori e in sinergia con il Progetto Nutrizione di ambito aziendale, acquisito con nota ESA prot. n. 52237 del 01/08/2022, relativo alla "procedura di gara ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'Appalto Specifico nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di derrate alimentari per un periodo di 24 mesi, suddivisa in quattro lotti funzionali (Lotto 1, € 138.348,00; Lotto 2, € 578.638,57; Lotto 3, € 787.546,30; Lotto 4, € 2.569.384,50).
- 3) **Di revocare**, per le ragioni espresse in premessa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 *quinquies* della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., la "procedura di gara ai sensi dell'art. 55 del d.lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'Appalto Specifico nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per la fornitura di derrate alimentari per un periodo di 24 mesi, suddivisa in quattro lotti funzionali (Lotto 1, € 106.000,00 - CIG 8778954E02; Lotto 2, € 390.000,00 - CIG 8779220986; Lotto 3, € 314.000,00 - CIG 8779267052; Lotto 4, € 1.420.000,00 - CIG 8779283D82), indetta con D.D.G. n. 1279 del 27/09/2021 stante, in particolare, la sostanziale revisione introdotta, in sede di progettazione, con il Capitolato



Stemma dell'Ospedale di S. Maria della Misericordia di Perugia

Azienda Ospedaliera di Perugia

Direzione Generale e Sede Ammin.va: Piazzale Menghini, 8/9 – 06129 PERUGIA
Sede Legale: Ospedale S. Maria della Misericordia – S.Andrea delle Fratte – 06129 PERUGIA
Part.IVA 02101050546 – tel.: 075/5781 fax: 075/5783531 PEC: aosp.perugia@postacert.umbria.it

prestazionale di cui al punto 2), nelle more della risoluzione delle problematiche di copertura economica di cui alla nota prot. n. 52237/2022 del gestore del fabbisogno.

- 4) **Di dare atto** che il responsabile del procedimento di revoca, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., è la dott.ssa Teresa Ivana Falco, nella qualità di Responsabile della Direzione proponente.
- 5) **Di trasmettere** il presente provvedimento a tutti gli Operatori Economici invitati all'Appalto Specifico da revocare, all'interno della Piattaforma Me.PA..
- 6) **Di disporre** la pubblicazione del presente atto sul profilo della Stazione Appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Direzione Acquisti e Appalti

Il Direttore

(Dott.ssa Teresa Ivana Falco)

L'estensore

(Dott.ssa Catia Fiandrini)